**Доклад**

**об анализе результатов повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы Мясниковского района в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597,**

**от 01.06.2012 № 761 (за I полугодие 2016 года)**

В I полугодии 2016 года в Мясниковском районе продолжена работа по реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761 (далее – указы Президента Российской Федерации) в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы.

По данным федерального статистического наблюдения общая численность работников муниципальных учреждений района, в отношении которых реализуются Указы Президента Российской Федерации (далее – целевые категории работников), по состоянию на 01.07.2016 составила 1231 человек.

Из общей численности целевых категорий работников 53,3% работают в учреждениях образования; 28,5% – в учреждениях здравоохранения; 16,5 % – в учреждениях культуры; 1,7 % – в учреждениях социального обслуживания населения.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Категории работников | Коли-чество учреж-дений | Средняя численность работников, человек | | |
| списочного состава (без внешних совместителей) | внешних совмести-телей | Итого |
|
| **Все целевые категории работников** | 53 | 1 137,5 | 93,5 | 1 231,0 |
| **Учреждения образования** | **36** | **598,7** | **58,1** | **656,8** |
| Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений | 19 | 133,2 | 13,4 | 146,6 |
| Педагогические работники образовательных учреждений общего образования | 14 | 409,0 | 19,3 | 428,3 |
| Педагогические работники образовательных учреждений дополнительного образования детей | 3 | 56,5 | 25,4 | 81,9 |
| **Учреждения по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта** | **15** | **174,5** | **28,3** | **202,8** |
| Работники учреждений культуры | 15 | 174,5 | 28,3 | 202,8 |
| **Учреждения здравоохранения** | **1** | **343,3** | **7,1** | **350,4** |
| Врачи и работники, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование | 1 | 64,3 | 2,6 | 66,9 |
| Средний медицинский (фармацевтический) персонал | 1 | 222,0 | 4,5 | 226,5 |
| Младший медицинский персонал | 1 | 57,0 | 0,0 | 57,0 |
| **Учреждения по предоставлению социальных услуг** | **1** | **21,0** | **0,0** | **21,0** |
| Социальные работники | 1 | 21,0 | 0,0 | 21,0 |

Распределение численности целевых категорий работников бюджетной сферы по видам деятельности

Численность отдельных категорий работников в общей численности целевых категорий работников распределилась следующим образом:

* пед. работники образовательных учреждений общего образования 34,8%;
* средний медицинский (фармацевтический) персонал –18,4%;
* работники учреждений культуры –16,5%;
* пед. работники дошкольных образовательных учреждений – 11,9%;
* пед. работники учреждений дополнительного образования детей – 6,7%;
* врачи – 5,4%;
* младший медицинский персонал – 4,6%;
* социальные работники –1,7%.

В целях обеспечения поэтапного повышения уровня заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы и доведения соотношения заработной платы к средней заработной плате по Ростовской области к 2018 году, принято и реализуется постановление Администрации Мясниковского района от 07.12.2012 № 1249 «О мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников», с изменениями от 04.08.2015 № 1245 (далее – постановление №1249), в котором определена динамика повышения по годам.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2015 года № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)» внесены изменения в Программу поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190–р (далее – Программа).

Начиная с итогов 2015 года, расчет отношения средней заработной платы по категориям работников осуществляется к новому показателю – среднемесячному доходу от трудовой деятельности. В качестве средней заработной платы в субъектах Российской Федерации используется показатель среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц, формируемый в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 11 июля 2015 года № 698 «Об организации федеральных статистических наблюдений для формирования официальной статистической информации о среднемесячном доходе от трудовой деятельности». Данный показатель рассчитывается один раз по итогам года.

Прогнозное значение показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) на 2016 год установлено в размере 22987,8 руб. Фактическое значение данного показателя по итогам 2015 года составило 22232,0 руб. То есть планируемый темп роста 2016 г. к 2015 г. составляет 103,4 %.

По данным федерального статистического наблюдения по итогам I полугодия 2016 года средняя заработная плата (без учёта индивидуальных предпринимателей) в Ростовской области составила 25 545,7 руб.; средняя заработная плата в сфере общего образования – 23 600,0 руб.; средняя заработная плата учителей – 29 732,0 руб.

Основная задача, поставленная Президентом Российской Федерации, это достижение уровня номинальной заработной платы в среднем по отдельным категориям работников бюджетной сферы в размерах не ниже уровня, достигнутого в 2015 году.

Отделом экономического развития Администрации района ежеквартально на основе федеральных статистических данных проводится анализ динамики заработной платы по целевым категориям работников бюджетной сферы.

Итоги статнаблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы за I полугодие 2016 года по Мясниковскому району:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Среднемесячная заработная плата по итогам | | | +/-  (увеличение/снижение)  (руб.) | |
|  | I  полугодия 2015 года | 2015 года | I полугодия 2016 года | к I полугодию 2015 года | к 2015 году |
| Все целевые категории работников | 22917,4 | 22458,3 | 22813,3 | - 104,1 | +355,0 |
| **Социальные работники** | 10016,7 | 14576,5 | 13661,9 | + 3645,2 | -914,6 |
| **Работники учреждений культуры** | 13484,3 | 14365,7 | 13734,7 | + 250,4 | -631,0 |
| **Работники здравоохранения** |  |  |  |  |  |
| Врачи | 32541,9 | 35785,1 | 31732,5 | - 809,4 | -4052,6 |
| Средний медицинский (фармацевтический) персонал | 22150,6 | 23206,1 | 22560,1 | +409,5 | -646,0 |
| Младший медицинский (фармацевтический) персонал | 17684,8 | 18784,0 | 18421,1 | +736,3 | -362,9 |
| **Работники образования** |  |  |  |  |  |
| Педагогические работники учреждений общего образования | 28439,7 | 25525,5 | 28311,4 | -128,3 | +2785,9 |
| Педагогические работники учреждений дошкольного образования | 18569,1 | 19352,7 | 17262,0 | -1307,1 | -2090,7 |
| Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей | 25109,2 | 20128,0 | 22815,9 | -2293,3 | +2687,9 |

Примечание: уровень средней заработной платы у педагогических работников учреждений общего и дополнительного образования по итогам полугодия сложился (и на практике всегда складывается) значительно выше, чем по итогам года, в связи с начислением в мае-июне отпускных выплат всему педагогическому составу (так же учитывается тот фактор, что отпуска у данной категории работников продолжительные).

Сравнительный анализ итогов I-го полугодия 2015 и 2016 г.г. по Мясниковскому району и Ростовской области:

|  | Среднемесячная заработная плата по **Мясниковскому району**, руб. | | |  | Среднемесячная заработная плата по **Ростовской области**, руб. | | |  | Уровень среднемесячной зарплаты по району к среднеобластному значению по данной категории работников, % | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категории работников | 1 полуго-дие 2015 | 1 полуго-дие 2016 | темпы роста, % |  | 1 полуго-дие 2015 | 1 полуго-дие 2016 | темпы роста, % |  | 1 полуго-дие 2015 | 1 полуго-дие 2016 |
| **Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.№ 597** | | | | | | | | | | |
| **Социальные работники** | 10 016,70 | 13 661,90 | 136,39 |  | 11930,4 | 14436,0 | 121,0 |  | 83,96 | 94,64 |
| **Работники учреждений культуры** | 13 484,30 | 13 734,70 | 101,86 |  | 14543,4 | 14977,7 | 103,0 |  | 92,72 | 91,70 |
| **Работники здравоохранения** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Врачи | 32 541,90 | 31 732,50 | 97,51 |  | 34115,7 | 35108,6 | 102,9 |  | 95,39 | 90,38 |
| Средний медицинский (фармацевтический) персонал | 22 150,60 | 22 560,10 | 101,85 |  | 20414,7 | 20896,3 | 102,4 |  | 108,50 | 107,96 |
| Младший медицинский (фармацевтический) персонал | 17 684,80 | 18 421,10 | 104,16 |  | 13274,3 | 14388,0 | 108,4 |  | 133,23 | 128,03 |
| **Работники образования** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Педагогические работники учреждений общего образования | 28 439,70 | 28 311,40 | 99,55 |  | 27852,1 | 28761,4 | 103,3 |  | 102,11 | 98,44 |
| Педагогические работники учреждений дошкольного образования | 18 569,10 | 17 262,00 | 92,96 |  | 18109,5 | 18122,8 | 100,1 |  | 102,54 | 95,25 |
| **Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761** | | | | | | | | | | |
| Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей | 25 109,20 | 22 815,90 | 90,87 |  | 24771,7 | 26057,0 | 105,2 |  | 101,36 | 87,56 |

Высокий темп роста заработной платы в первом полугодии 2016 года обеспечен у самых низкооплачиваемых работников - социальных работников – 136,4%. Рост заработной платы, хотя и небольшой, наблюдается: у младшего медицинского персонала – 104,2 %; среднего медицинского персонала – 101,8%; работников учреждений культуры - 101,9 %.

Уровень средней заработной платы врачей составил 97,5 % к I полугодию 2015 года.

Заработная плата педагогических работник учреждений общего образования в первом полугодии текущего года осталась практически на уровне первого полугодия 2015 года - 99,5%. У педагогических работников учреждений дошкольного образования средняя заработная плата в I полугодии 2016 года составила 93% к аналогичному периоду 2015 года; у педагогических работников учреждений дополнительного образования - 91 %.

Проведён также детальный анализ уровня заработной платы и темпов её роста целевых категорий работников бюджетной сферы с начала реализации Указов Президента РФ. Наблюдаются опережающие темпы роста по всем целевым категориям работников в отличие от остальных работников бюджетной сферы (руководителей, специалистов и служащих, общеотраслевых профессий рабочих, работников централизованных бухгалтерий, муниципальных служащих и др.).

Наибольший рост среднемесячной заработной платы произошел в сфере образования, по сравнению с 2012 годом среднемесячная заработная плата в образовательных учреждениях района увеличилась на 77 % и составила по итогам первого полугодия 2016 года - 20356,3 руб. Уровень средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования района составил 28311,4 руб., рост к уровню 2012 года – 55 %. У педагогических работников дополнительного образования детей средняя заработная плата составила 22816,0 руб., рост к уровню 2012 года – 39 %; педагогических работников дошкольных образовательных учреждений – 17262,0 руб., рост к 2012 году – 73 %.

В сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг средняя заработная плата по итогам первого полугодия 2016 года выросла по отношению к уровню 2012 года на 43% и составила 21365,4 руб. Заработная плата врачей составила 31732,5 руб., рост к 2012 году – 32 %; среднего медицинского персонала – 22560,1 руб., рост к 2012 году - 47 %; младшего медицинского персонала – 18421,1 руб., рост к 2012 году – 79 %.

Среднемесячная заработная плата социальных работников с момента реализации Указов Президента РФ выросла в два раза и составила 13662 руб.

Среднемесячная заработная плата на одного работника культуры в первом полугодии текущего года в сравнении с 2012 годом увеличилась на 47 % и составила 13734,7 руб.

Отделом экономического развития Администрации района совместно с отраслевыми функциональными отделами проводится мониторинг достижения целевых показателей повышения уровня заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

За I полугодие 2016 года средняя заработная плата отдельных категорий работников, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению заработной платы, и целевые показатели, установленные постановлением № 1249 составили:

|  | |  | Средняя зарплата за январь-июнь 2016 г. (рублей) | Соотношение к среднемесячному доходу от трудовой деятельности за январь-июнь 2016 (%) | Целевые показатели на 2016 год ПЛАН | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Соотношение к среднемесячному доходу по области (%) | | Средняя  заработная плата  (руб.) |
|  | | 1 | 2 | 3 | 4 | |  |
|  | | Среднемесячный доход от трудовой деятельности по Ростовской области. *Показатель рассчитывается один раз по итогам года* | *22 987,80*  *(прогнозное значение)* | % исполнения от прогнозного значения (кроме п. 7 и п.8) |  | |  |
|  | | **Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597** | | | | | |
|  | | **По учреждениям социального обслуживания** |  |  |  | |  |
| 1. | | Социальные работники | 13 661,90 | 59,43 | 79,0 | | 18 160,36 |
| 2. | | **Работники учреждений культуры** | 13 734,70 | 59,75 | 82,4 | | 18 941,95 |
|  | | **По учреждениям здравоохранения** |  |  |  | |  |
| 3. | | Врачи и работники, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) образование | 31 732,50 | 138,04 | 158,7 | | 36481,64 |
| 4. | | Средний медицинский (фармацевтический) персонал | 22 560,10 | 98,14 | 103,8 | | 23861,34 |
| 5. | | Младший медицинский (фармацевтический) персонал | 18 421,10 | 80,13 | 81,8 | | 18804,02 |
|  | | **По учреждениям образования** |  |  |  | |  |
| 6. | | Педагогические работники учреждений общего образования | 28 311,40 | 123,16 | 100,0 | | 22 987,80 |
| 7. | | Педагогические работники учреждений дошкольного образования | 17 262,00 | 73,14 | 100\* | | 21 118,60 |
|  | | **Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г.№ 761** | | | | | |
| 8. | | Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей | 22 815,90 | 76,74 | 90\*\* | 23 738,88 | |
|  | \* по категории «пед. работники дошкольных образовательных учреждений» рассчитывается отношение средней заработной платы работников данной категории к средней заработной плате в сфере общего образования в Ростовской области, которая по итогам 1-го полугодия 2016 года составила **23 600** руб. | | | | | | |
|  | \*\*по категории «пед работники образовательных учреждений дополнительного образования детей» рассчитывается отношение заработной платы работников данной категории к средней заработной плате учителей в Ростовской области, которая по итогам 1-го полугодия 2016 года составила **29 732** руб. | | | | | | |

По итогам первого полугодия 2016 года проведён мониторинг Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в (муниципальных) учреждениях Мясниковского района 2012-2018 годы в соответствии с утверждённой формой.

В районе реализуются «Планы мероприятий» (дорожные карты), направленные на повышение эффективности здравоохранения, образования, социального обслуживания, культуры, в которых определена динамика целевых значений соотношения средней заработной платы работников. В «дорожных картах» также определены целевые показатели эффективности деятельности муниципальных учреждений, предусматривающие введение взаимосвязанной системы отраслевых показателей эффективности.

В целях реализации Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в муниципальных учреждениях района внедрены принципы «эффективного контракта», при котором размер и структура заработной платы каждого сотрудника зависит от качества оказываемых услуг и оценки его деятельности на основании показателей и критериев оценки эффективности деятельности.

Со всеми руководителями муниципальных учреждений заключены трудовые договоры, либо внесены изменения в действующие трудовые договоры путём заключения дополнительных соглашений в соответствии с типовой формой трудового договора, утверждённой постановлением Правительства РФ от 12.04.2013 № 329.

В соответствии с постановлением Администрации Мясниковского района от 26.03.2013 № 338 руководителями муниципальных учреждений района предоставляются сведения о доходах, об имуществе и обя­зательствах имущественного характера, а также о дохо­дах, об имуществе и обязательствах имущественного ха­рактера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Одним из инструментов повышения качества предоставляемых муниципальных услуг является подготовка кадров и развитие кадрового потенциала. С целью обеспечения соответствия современ­ным квалификационным требованиям 319 работников бюджетной сферы в I полугодии 2016 года повысили свою квалификацию, либо прошли переподготовку.

В июне текущего года на заседании межведомственной комиссии по мониторингу реализации в Мясниковском районе Указов Президента Российской Федерации был также рассмотрен вопрос достижения целевых значений заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы по итогам 1-го квартала 2016 года.

Информация о среднемесячной заработной плате отдельных категорий работников размещается на официальном сайте Администрации Мясниковского района.

Осуществляется разъяснительная работа по вопросу повышения заработной платы педагогическим, медицинским, социальным работникам и работникам учреждений культуры муниципальных учреждений с учетом новых подходов, сформулированных в постановлении Правительства Российской Федерации от 14.09.2015 г. № 973 (в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц).

Во втором полугодии 2016 г., в рамках задач, определенных Указами Президента РФ, продолжена работа по повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы с учетом внесенных изменений в Программу поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы.

В настоящий момент ответственными исполнителями «дорожных карт» разрабатываются планы мероприятий по улучшению значений показателя «среднемесячная заработная плата работников».